

지방의정 뉴스레터

2024. 10. Vol. 26

본 뉴스레터는 부산·울산·경남 지방의회 의원들의 의정활동에 도움이 되고자 지방의정 현안이슈와 관련자료를 제공하는
국회부산도서관의 메일링서비스입니다.

도심 속 발 밑 공포



(출처: 2024 지하안전통계연보 / 국토안전관리원, 2024)

2024년 부산 사상구에서는 지난 9월 일어난 대형 싱크홀을 포함하여, 총 8건의 싱크홀 사고가 발생하였습니다. 최근 5년 간 지역별 지반침하사고는 경기도가 197건으로 가장 많았고, 그 뒤를 이어 광주(122건), 부산(85건), 서울(81건) 순이었습니다. 지반침하사고의 원인으로는 상하수관 손상이 485건으로 가장 많았으며, 다짐(되메우기) 불량(171건), 굴착공사 부실(82건) 등도 주요 원인으로 꼽혔습니다.

10월 <지방의정 뉴스레터>에서는 지반침하(싱크홀) 관련 법령과 자치법규, 지방의회 의정발언, 국회도서관에서 원문으로 볼 수 있는 정책자료는 어떤 것들이 있는지 살펴보겠습니다.

[관련 법령 및 자치법규]

지하안전관리에 관한 특별법

[시행 2022. 1. 28.] [법률 제18350호, 2021. 7. 27., 일부개정]

(개정이유)

현행법령은 일정 규모 이상의 지하 굴착공사를 수반하는 각종 사업을 시행하는 경우 지하안전영향평가를 실시하고 해당 사업의 사업계획을 승인하기 전에 평가결과를 국토교통부장관과 협의하도록 하고 있는데, 구체적으로 각종 건축사업에 대하여는 건축허가를 받기 전 또는 건축신고의 수리 전에 평가결과를 협의하도록 규정하고 있음.

그런데 건축사업은 건축허가 또는 건축신고 이후에도 시공계획 등의 수정으로 인해 설계사항이 변경되는 경우가 많고 평가결과에 대한 협의사항 역시 이에 맞추어 조정되는 경우가 빈번하므로, 지하안전영향평가의 실효성을 확보하고 행정절차를 간소화하기 위해서는 건축사업의 경우 지하안전영향평가 결과에 대한 협의를 착공신고의 수리 전까지 할 수 있도록 조정할 필요가 있음.

한편, "영향평가"는 어떤 사업이 환경·교통 등에 미치는 영향을 장기적인 관점에서 예측하고 예측된 사항을 저감시키는 방안을 마련하는 종합적인 활동인데, 현재 지하안전영향평가는 각종 사업의 시행과 관련하여 주변의 지반이 안전한지를 진단하는 안전평가로, 사후 지하안전영향조사는 대상사업 착공 후 지하안전영향평가 결과가 제대로 이행되고 있는지를 점검하고 그 사업이 지하안전에 미치는 영향을 조사하는 것으로, 용어를 명확히 할 필요가 있다는 지적이 있음.

이에 건축물의 건축사업에 대하여는 지하안전영향평가 결과에 대한 협의를 착공신고 수리 전까지 끝낼 수 있도록 특례를 신설하고, 현행법상의 용어인 "지하안전영향평가"와 "사후지하안전영향조사"를 각각 "지하안전평가"와 "착공후지하안전조사"로 변경함으로써, 지하안전영향평가 제도의 효과성을 증진하고 현실에 맞게 보완하려는 것임.

또한, 현행법은 지하시설물로 인해 지반침하가 발생하거나 발생할 우려가 있는 경우 시장·군수·구청장이 지하시설물관리자 및 해당 토지의 소유자 또는 점유자에게 각종 안전조치를 명할 수 있도록 규정하고 있음.

이와 관련하여 굴착공사 등 지하개발사업은 지하시설물과 함께 지반침하의 주된 요인으로 진단되고 있는데, 현행법은 지하개발사업으로 인한 지반침하에 대해서는 지하시설물의 경우와 달리 지하개발사업자에게 안전조치 등을 명령할 수 있는 근거를 따로 규정하고 있지 않아, 이를 별도로 마련해야 한다는 지적이 있음.

한편, 지반침하는 한번 발생할 경우 인명사고나 인근 주민에 대한 피해로 이어질 가능성이 높아 최대한 사전에 그 발생을 방지하고, 발생한 경우에는 빠르게 수습하는 것이 중요하므로 국토교통부장관 및 시·도지사에게도 지반침하에 대한 각종 안전조치를 명령할 수 있는 권한을 주어 지반침하에 대한 대응이 신속하게 이루어질 수 있도록 할 필요가 있다는 의견도 있음.

이에 지하시설물로 인한 지반침하에 대해서는 시장·군수·구청장뿐만 아니라 국토교통부장관 및 시·도지사도 안전조치를 명령할 수 있도록 하고, 지하개발사업으로 인한 지반침하에 대해서는 승인기관의 장과 국토교통부장관이 주변 지반의 보수·보강 등 안전조치를 명령할 수 있도록 함으로써, 지반침하와 이로 인한 안전사고를 예방하고 국민의 안전을 도모하려는 것임.

[관련 법령 및 자치법규]



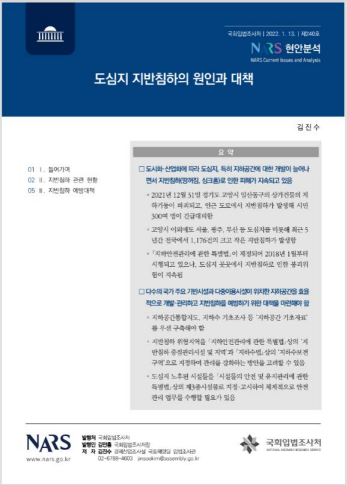
관련 자치법규

- **부산광역시 지하안전관리에 관한 조례**
[시행 2023. 7. 5.] [부산광역시조례 제6979호, 2023. 7. 5., 전부개정]
- **울산광역시 지하안전위원회 설치 및 운영에 관한 조례**
[시행 2022. 12. 1.] [울산광역시조례 제2646호, 2022. 12. 1., 일부개정]
- **경상남도 지하안전위원회 설치 및 운영 조례**
[시행 2018. 11. 1.] [경상남도조례 제4495호, 2018. 11. 1., 제정]



[관련 조례 더 보기](#)

[국회도서관 추천 관련 정책자료]



도심지 지반침하의 원인과 대책

국회입법조사처/2024



국토안전 통계연보

정경희 의원실 외 / 2023

- **국민의 발 아래 지하 시설물 더욱 안전하게**
국토교통부 / 2024

[지방의정 말!말!말!]

□ 임말숙 부산광역시의회의원(국민의힘 | 해운대구 2 | 해양도시안전위원회)



“ 사상하단선 인근으로 지난해부터 현재까지 9건의 싱크홀이 발생된 것으로 보도되고 있습니다. 그중 다소 시일이 지나 원인 규명이 된 곳도 있을 거라고 생각되는데 사고별 주요 원인과 조치 사항이 지금 어떻게 되고 있는지 궁금합니다. (중략) 지하공사로 인한 충격 또는 공법 등과 무관하다고 판단하는 근거가 어디에 있는지는 모르겠지만 지금 조사 중에 있는 것으로 알고 있습니다. 지반 침하에 대한 모니터링은 물론 누가, 원인 이런 걸 떠나서 사고가 발생했을 때는 최우선적으로 해야 되는 게 수습입니다. 계속해서 관심 가지고 빠른 대응과 수습을 할 수 있도록 최선을 다해 주시기 바랍니다. ”

부산광역시의회의제324회임시회 제3차본회의(2024.9.6.)

□ 김수종 울산광역시의회의원(국민의힘 | 동구 1 | 교육위원회)



“ 동구 같은 경우에는 방어진순환도로에 포함되겠지만 서부파출소 앞쪽에 예전에 2014년도인가 2015년에 싱크홀이 발생해서 상당히 위험성을 초래한 사례가 있습니다. 그래서 현재 방어진순환도로에는 전체를 보면, 하수관로가 가스로 인해서 상당히 노후화 되고 또 부식되는 속도가 빨리 진행되기 때문에 싱크홀이 발생하는데 이 부분도 전체적으로 용역에 포함되고 있습니까? 이 부분에서 싱크홀로 인해 사고 위험성이 또 초래될 수 있는 만큼 용역을 하실 때, 과업을 주실 때 여러 가지 부분에 다각도로 용역이 수행될 수 있게끔 그렇게 조치를 해 주시기 바랍니다. ”

울산광역시의회의제242회 정례회 제2차 산업건설위원회(2023.12.4.)

□ 유계현 경상남도의회의원(국민의힘 | 진주 4 | 문화복지위원회)



“ 노후 하수관 관로에 의해서 도심지 지반 침하, 소위 말하는 싱크홀이 일어난데가 몇 군데 있죠? 전년도 행정사무감사 때도 하수도 노후관 문제와 관련해서 지적도 있었고, 그래서 현대화 사업이 필요하다는 지적도 있었습니다. 수돗물 누수율과 관련해서는 아마 매년 지적 사항으로 나오는 부분이 아닌가 하는 생각이 듭니다. 우리 경남도 같은 경우도 2017년부터 해서 계속 매년 노후관 교체도 하고 애는 쓰고 있습니다마는 여기 자료에 보면 2021년 말을 기준으로 하더라도 누수율이 굉장히 높습니다. (중략) 하여튼 담당 부서에서 좋은 방법을 찾아서 누수율이 최소화될 수 있도록 각별한 노력을 부탁드립니다. ”

경상남도의회 2023년도 행정사무감사 경제환경위원회(2023.11.15.)

[국회부산도서관 소식]

● 국회부산도서관, 「2024년 제2차 지방의정 역량강화 교육」 개최



국회부산도서관(관장 조정권)은 10월 24일(목) 부·울·경 지방의회 의원 및 직원을 위한 「제2차 지방의정 역량강화 교육」을 개최합니다. 이번 행사는 오후 2시 30분부터 5시까지 진행되며, 강연에 앞서 의원 및 직원의 인적 네트워크 구축을 위한 티타임과 국회부산도서관 참관 프로그램이 마련되어 있습니다. 강연은 강창희 前 국회의장이 '영향력 있는 리더십'을 주제로 강연할 예정입니다. 의원 및 직원 분들의 많은 관심과 참여 부탁드립니다.

※ 참가신청 <https://naver.me/5ch8weeN>

☎ 관련 문의: 051-608-8102

● 국회부산도서관, 「공군·항공과 함께하다」 행사 개최

국회부산도서관은 10월 12일(토) 공군 제5공중기동비행단과 함께 「국회부산도서관, 공군·항공과 함께하다」 행사를 성황리에 개최하였습니다. 이번 행사에서는 장비 종이모형 접기, 항공기 시뮬레이터, 진로 강연 '우주 항공 이야기', 공군 관련 북 큐레이션 및 사진 전시 등 공군·항공 관련 다양한 프로그램이 진행되었습니다. 또한 행사 프로그램 참여자를 대상으로 스탬프 투어 이벤트가 진행되어 이용자들의 뜨거운 관심과 호응을 얻었습니다.



☎ 관련 문의: 051-608-8022

● 국회부산도서관, 구독형 전자책 다독 이벤트 실시



국회부산도서관은 구독형 전자책 다독 이벤트를 10월 1일(화)부터 10월 31일(목)까지 진행하고 있습니다. 당첨자는 11월 5일(화)에 발표되며, 다독자로 선정된 21명에게는 E-book 리더기, 스타버스 상품권을 증정할 예정입니다. 구독형 전자책 다독 이벤트는 부커스 앱에서 이벤트 참여가 가능하며, 자세한 참여 방법은 국회부산도서관 홈페이지(<https://busan.nanet.go.kr>)에서 확인 가능합니다.

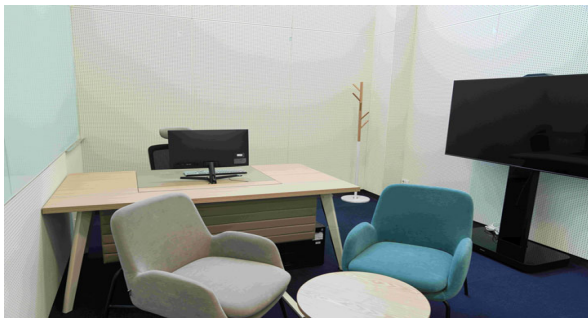
☎ 관련 문의: 051-608-8074



이번 지방의정 뉴스레터, 어떻게 보셨나요?

지방의정 뉴스레터는 구독자님의 목소리를 기다립니다.

CLICK



국회부산도서관은 독립된 연구공간으로 국회의원, 지방의회 의원의 의정활동 지원을 위한 **의회연구실**을 운영하고 있습니다.



이용문의: 051-608-8150



국회부산도서관은국회의원,지방의회의원을 대상으로 **특별참관프로그램**을 운영하고 있습니다.



이용문의: 051-608-8025

지방의정 뉴스레터 지난호 보기



국회부산도서관
46726 부산광역시 강서구 명지국제1로 161

본 메일의 수신을 원하지 않으시면 아래 연락처로 연락바랍니다.

Tel. 051-608-8072 | nabl_newsletter@nanet.go.kr