

국회부산도서관 지방의정 뉴스레터

2026. 9. Vol. 49

지방의정 뉴스레터는 부산·울산·경남 지방의회 의원들의 의정활동에 도움이 되고자 지방의정 현안이슈와 관련자료를 제공하는 국회부산도서관의 메일링서비스입니다.

읽어도 알쏭달쏭? 문해력 위기의 시대

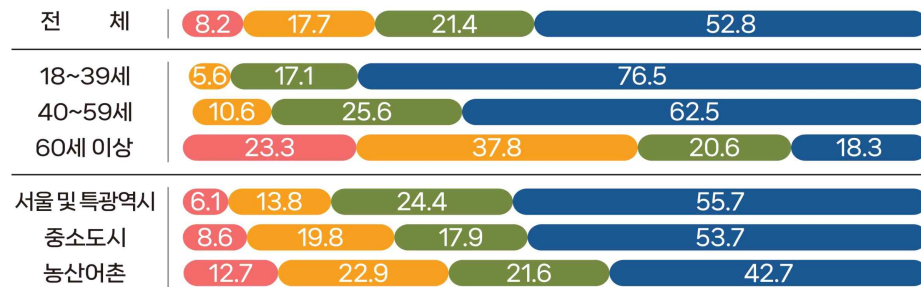
국가별 성인 문해력 평균점수 2024년 기준 (출처: OECD 경제협력개발기구)



성인디지털 문해력

(출처: 교육부, 국가평생교육진흥원)

수준1: 디지털에 대한 이해 경험 부족, 일상생활에서 기기 조작 어려움
수준2: 기본적 이해와 기기조작기능, 일상생활 활용에는 미흡
수준3: 디지털 기기를 일상생활 활용 문제 해결 기능, 안전한 활용 부족
수준4: 디지털 기기 기술 능숙하게 활용, 일상생활의 다양한 문제 원활히 해결



매년 9월 8일은 유네스코가 제정한 ‘국제 문해의 날’로, 문해력이 삶의 기회를 확장하고 사회 참여에 필수적인 기본 역량임을 되새기는 날입니다.

오늘날 문해력은 단순한 읽기·쓰기를 넘어 정보를 올바르게 이해·해석하고 비판적으로 사고하며 소통하는 능력으로, 평생학습의 출발점이자 현대사회의 핵심 역량으로 자리 잡고 있습니다.

그러나 최근, 교사 10명 중 9명이 학생들의 문해력 저하를 체감하고 있으며, 스마트폰 이용 증가와 독서 부족 등이 주요 원인으로 꼽히고 있습니다. 또한 국제성인역량조사(PIAAC)에 따르면, 한국 성인의 언어·수리·문제해결 역량이 OECD 평균을 밑돌며 10년 전보다 악화된 것으로 나타났습니다.

여기에 성인 4명 중 1명이 키오스크·앱 이용에 어려움을 겪는 디지털 소외 문제까지 더해지면서, 문해력은 특정 연령이나 학교 교육에 국한되지 않고 전 생애에 걸쳐 지속적인 관심과 지원이 필요한 사회적 과제로 부각되고 있습니다. 아동·청소년부터 성인·고령층까지 생애주기별 특성을 고려한 맞춤형 문해 교육과 평생학습 정책이 시급한 시점입니다.

9월 <지방의정 뉴스레터>에서는 문해력 향상과 평생교육 관련 법령·자치법규, 지방의회 의정발언, 국회도서관 정책자료를 다각적으로 살펴보겠습니다.

[관련 법령 및 자치법규]



관련 법령

- 평생교육법
- 평생교육법 시행령
- 평생교육법 시행규칙
- 지능정보화 기본법
- 지능정보화 기본법 시행령
- 지능정보화 기본법 시행규칙



부산광역시 자치법규

- 부산광역시 북구 성인문해교육 지원에 관한 조례
- 부산광역시 사상구 성인문해교육 지원에 관한 조례
- 부산광역시 사하구 성인문해교육 지원에 관한 조례
- 부산광역시 사하구 평생교육 진흥 조례
- 부산광역시 디지털 미디어 리터러시 교육 지원 조례
- 부산광역시 남구 디지털 미디어 리터러시 교육 조례



울산광역시 자치법규

- 울산광역시 성인 문해교육 지원에 관한 조례
- 울산광역시 남구 성인 문해교육 지원에 관한 조례
- 울산광역시 중구 성인 문해교육 지원에 관한 조례



경상남도 자치법규

- 창원시 성인문해교육 지원에 관한 조례
- 거창군 성인문해교육 지원에 관한 조례
- 경상남도 미디어 리터러시 교육지원 조례
- 거창군 디지털 미디어 리터러시 교육 지원 조례



관련 조례 더보기

[부·울·경 지방의회 주요 발언]

□ 안대룡 울산광역시의회 의원 (국민의힘 | 남구 제3선거구 | 교육위원회)



“요즘 아이들은 상대적으로 책을 읽는 시간들이 부족한 부분들이 있고요. 왜냐하면 스마트폰이라는 부분들이 있기 때문에 그리고 독후감을 쓰는 방법에 대한 부분들도 잘 인지를 못하는 경우들이 있을 수 있습니다. 그래서 저는 지원을 하는 입장에서 그런 독후감을 쓰는 방법에 대한 프로그램들을 좀 운영을 해 주십사라는 부탁을 드리고 싶은데 그런 프로그램 가능할까요? (중략) 지금 교육청의 어떤 기조 자체도 책을 읽자는 기조로 나가고 있고 그리고 결국 책을 읽는 부분들이 문해력을 향상시킬 수 있는 지름길이 될 수가 있습니다. 그래서 그런 부분들에 대해서 좀 깊이 관심을 가져주시길 부탁드립니다.”

울산광역시의회 제265회 제2차 정례회 제4차 (2025.07.15.)

□ 이찬호 경상남도의회 의원 (국민의힘 | 창원5 | 문화복지위원회)



“최근 우리 사회의 문해력 저하 논란이 심각한 문제가 되고 있습니다. (중략) 한국교육개발원에서 발표한 자료에 따르면 교육 현장에서 60% 이상의 교사들이 학생들의 부족한 문해력으로 교과서 진도조차 나가기 어렵다고 조사되었습니다. (중략) 디지털 시대를 살아가는 현재 유튜브와 미디어 시청으로 독서량은 현저히 떨어지고 있습니다. 학생들은 자극적이고 짧은 단어들에만 익숙해져 긴 문장을 이해하는 것은 물론 사회 구성원과 소통하는 것조차 힘들어합니다. 독서율 하락과 문해력 저하, 기초학력 저하의 문제를 엄중히 인식하여 독서문화 증진을 위한 환경을 구축하는 것이 이 시점에 우리가 해야 할 일입니다. 문해력, 말 그대로 책을 읽고 이해하는 능력입니다. 이러한 문해력을 높이는 방법은 단 하나, 독서량을 늘리는 것입니다. (중략)”

경상남도의회 제413회 임시회 제2차 본회의 (2024.05.24.)

□ 송우현 부산광역시의회 의원 (국민의힘 | 동래구2 | 행정문화위원회)



“한국이 디지털 강국으로 성장하면서 청소년의 디지털 기기 이용 능력은 높아지고 있지만, 스스로 정보를 찾거나 잘못된 정보에 대한 판별하는 능력은 현저히 떨어지며, 기초학력 저하에 영향을 미치는 등 우리 미래세대의 올바른 교육에 악영향을 끼치고 있습니다. (중략) 이에 본 의원은 다음과 같이 제언합니다. 첫째, 청소년의 디지털 시민성 함양을 위한 부산시와 부산시교육청의 미디어 이용 관련 조례 제·개정이 필요합니다. (중략) 둘째, 청소년 디지털 시민성 함양을 위한 디지털 리터러시 교육을 확대해야 합니다...연간 학생 역량 강화 프로그램 운영 4,000명, 초·중등 교원 직무 연수 2회 등으로 디지털 사회를 주도하는 시민성을 갖추기에는 역부족입니다. 그렇기 때문에 이러한 교육을 강화시킬 필요가 있습니다.”

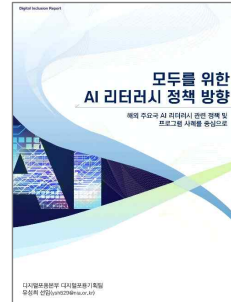
부산광역시의회 제315회 임시회 제4차 본회의 (2023.07.28.)

[국회부산도서관 추천 정책자료]



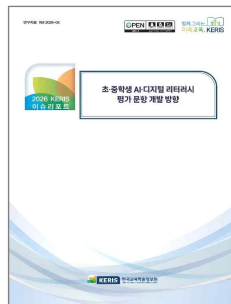
문해력 증진을 위한 학교독서교육 정책토론회

강경숙 의원실, 2025



모두를 위한 AI 리터러시 정책 방향 : 해외 주요국 AI 리터러시 관련 정책 및 프로그램 사례를 중심으로

한국지능정보사회진흥원(NIA), 2026



초·중학생 AI 디지털 리터러시 평가 문항 개발 방향

한국교육학술정보원(KRIS), 2026



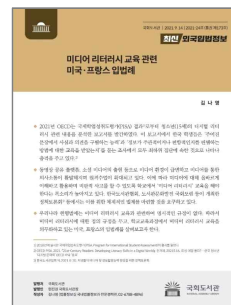
미국 펜실베이니아 주의 디지털리터러시 역량강화

한국지방행정연구원, 2025



지방시대 평생교육 대도약 : 시도평생교육진흥원과 평생학습도시 2.0

국가평생진흥원, 2023



미디어 리터러시 교육 관련 미국 프랑스 입법례

국회도서관, 2021

[국회부산도서관 소식]

• 「국회부산도서관지방의정 지원 서비스 안내」 부·울·경 지방의회 배포

국회부산도서관(관장 정미영)은 새롭게 임기를 시작한 부·울·경 지역 지방의회 의원들을 대상으로 국회부산도서관의 지방의정 지원 서비스를 안내하고 활용을 촉진하기 위한 자료집을 배포하고 있습니다. 국회부산도서관은 부·울·경 지방의회를 직접 방문해 국회부산도서관의 의회자료실, 명예회원증, 지방의정 뉴스레터, 의회법률정보서비스 활용 안내 등 의정활동에 도움이 될 수 있는 다양한 서비스를 소개합니다. 이번 자료집은 10월까지 부·울·경 42개 지방의회에 순차적으로 배포될 예정입니다.



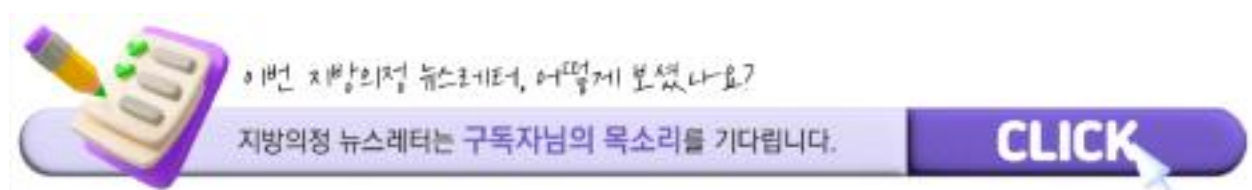
• 국회부산도서관, 서천석 박사 초청 부모들을 위한 인문학 특강 개최

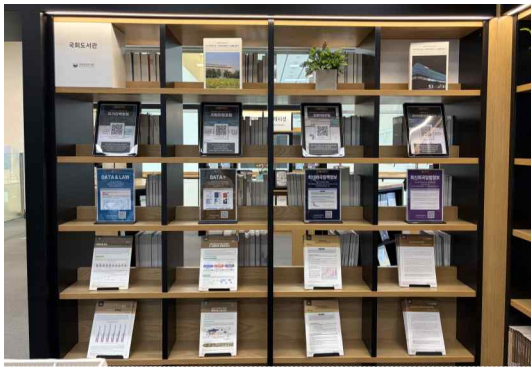


국회부산도서관은 9월 12일(토) 오후 2시부터 4시까지 2층 영상 세미나실에서 부모들을 위한 인문학 특강 「조금은 쉬운 육아, 조금 더 행복한 육아」를 개최했습니다. 이번 강연은 육아에 지친 부모들이 아이와 함께 성장하는 행복한 부모가 되는 노하우를 나누고자 마련되었습니다. 강연자로 나선 행복한아이연구소 서천석 박사는 소아청소년정신과 전문의로서 MBC 표준FM '여성시대' 상담 등 다양한 매체 활동을 이어오며 얻은 통찰을 바탕으로, '아이를 위해 살아가기보다 아이와 함께 살아가는' 육아의 지혜를 시민 눈높이에서 전했습니다. 이날 특강에 참석한 부모들은 실질적인 육아 고민에 공감하며 강연에 큰 호응을 보였습니다.

• 국회부산도서관, 「청소년 의회 리더십 진로토크」 개최

국회부산도서관은 오는 9월 19일(토) 낙동강하구 에코센터와 함께 을숙도 생태공원 피크닉광장 일원에서 「2026년 가을왔숲 페스티벌」을 운영합니다. 이번 행사는 가을 숲과 책을 잇는 체험·참여형 프로그램으로 시민 누구나 참여할 수 있습니다. 「폐북을 활용한 고슴도치 만들기」는 버려지는 책(폐북)으로 고슴도치를 만드는 업사이클 체험 프로그램으로 5세 이상 어린이 가족을 대상으로 운영됩니다. 「숲 이야기를 담은 나만의 책 만들기」는 전통제본 방식(오침안정법)으로 책을 직접 엮고, 완성된 책에 을숙도에서 만난 자연과 가족의 숲 이야기를 자유롭게 담은 체험 프로그램으로 현장 접수하여 참여할 수 있습니다.





국회부산도서관은 국회 소속 기관별 발간물을 제공하는 **국회 발간물 코너**를 운영하고 있습니다.



국회부산도서관은 지방의회 특화자료를 수집하여 제공하는 **부·울·경 지방의회 코너**를 운영하고 있습니다.



국회부산도서관은 독립된 연구공간으로 국회 의원, 지방의회 의원의 의정활동 지원을 위한 **의회연구실**을 운영하고 있습니다.



국회부산도서관은 의정활동에 도움이 될 수 있는 주제를 선정하여 **의회정보 북큐레이션**을 운영하고 있습니다.

 이용문의: 051-608-8150

[의회정보 북큐레이션 보기](#)

[국회부산도서관 지방의정 뉴스레터 지난 호 보기](#)



국회부산도서관 정보서비스과
46726 부산광역시 강서구 명지국제1로 161

본 메일의 수신을 원하지 않으시면 아래 연락처로 연락 바랍니다.

Tel. 051-608-8072 | nabl_newsletter@nanet.go.kr